

Số: /KL-TTra

Kon Tum, ngày tháng 01 năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng; Công tác lập, điều chỉnh quy hoạch, quản lý xây dựng theo quy hoạch được duyệt; Công tác cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng tại Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy

Thực hiện Quyết định thanh tra số 02/QĐ-TTr ngày 05/9/2024 của Chánh thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum về việc thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng; Công tác lập, điều chỉnh quy hoạch, quản lý xây dựng theo quy hoạch được duyệt; công tác cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng tại Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy. Từ ngày 12/9/2024 đến ngày 25/10/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 27/12/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra; Văn bản số 120/UBND-TH, ngày 14/01/2025 của Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy về việc góp ý dự thảo kết luận thanh tra,

Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Đoàn thanh tra theo Quyết định thanh tra số 02/QĐ-TTr ngày 05/9/2024 của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum về việc thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng; Công tác lập, điều chỉnh quy hoạch, quản lý xây dựng theo quy hoạch được duyệt; Công tác cấp giấy phép xây dựng và công tác quản lý trật tự xây dựng tại Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy gồm 04 thành viên. Từ ngày 12/9/2024 đến ngày 25/10/2024, căn cứ vào tình hình thực tế, điều kiện khách quan của đơn vị, chương trình kế hoạch thanh tra, kiểm tra, hồ sơ tài liệu liên quan và chương trình kế hoạch của Đoàn, Đoàn thanh tra chọn 21 dự án đầu tư xây dựng công trình để tiến hành thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng tại các đơn vị: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng (Ban Quản lý DA ĐTXD); Phòng Giáo dục và Đào tạo; Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy; đã tiến hành thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về công tác lập quy hoạch, quản lý xây dựng theo quy hoạch được duyệt, công tác cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng tại Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH VIỆC CHẤP HÀNH CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG

1. Các công trình do Ban Quản lý DA ĐTXD huyện Sa Thầy làm chủ đầu tư.

1.1. Khái quát chung

Trong số các công trình do Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng huyện Sa Thầy được giao làm Chủ đầu tư, Đoàn thanh tra chọn 06 công trình để thực hiện thanh tra. *(Thông tin các công trình cụ thể tại bảng Phụ lục kèm theo)*

1.2. Kết quả kiểm tra xác minh

Nhìn chung, các công trình do Ban Quản lý DA ĐTXD huyện Sa Thầy làm chủ đầu tư được thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định. Hồ sơ pháp lý của công trình và trình tự thủ tục thực hiện từ việc lập, thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở được chủ đầu tư và các đơn vị liên quan thực hiện cơ bản đầy đủ đúng theo quy định. Chủ đầu tư và các bên liên quan đã quan tâm thực hiện công tác quản lý kỹ thuật, chất lượng công trình (*Hồ sơ quản lý chất lượng công trình*) theo quy định.

Tuy nhiên, trên cơ sở hồ sơ được cung cấp tại thời điểm thanh tra; trong quá trình thực hiện, chủ đầu tư và các đơn vị liên quan vẫn còn những hạn chế, sai sót cụ thể như sau:

a. Về công tác quản lý chất lượng công trình

* Những hạn chế, sai sót chung đối với 06 công trình như sau:

- Công tác Lập và lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng còn chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 26 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ (*Tại thời điểm thanh tra chưa cung cấp: Chứng nhận hợp chủng, hợp quy, chứng chỉ chất lượng, xuất xứ đối với một số vật liệu đầu vào theo quy định tại Điều 12 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ; Biên bản nghiệm thu trước lúc đổ bê tông, không phù hợp với Tiêu chuẩn TCVN 4453:1995 Kết cấu bê tông và bê tông cốt thép toàn khối – Quy phạm thi công và nghiệm thu; Đối với các công tác tạm tính: Thiếu các thông báo giá, hoá đơn chứng từ kèm theo đối với các công việc dùng mã tạm tính trong hồ sơ dự toán).*

- Quá trình thi công xây dựng các đơn vị chỉ lập có 01 biên bản nghiệm thu vật liệu trước khi đưa vào sử dụng là chưa phù hợp (*việc lấy mẫu tiến hành phù hợp tiến độ, các giai đoạn thi công...*).

* Nhật ký thi công xây dựng công trình không ghi lại những thay đổi và giải quyết các vấn đề phát sinh trong quá trình thi công xây dựng (*liên quan đến việc điều chỉnh bậc cấp, xây tường lan can tại vị trí Trục 1 đoạn AB công trình Xây dựng Trường PTDTBT Tiểu học Lý Thường Kiệt*).

b. Về công tác nghiệm thu thanh toán

1. Trường TH-THCS xã Ya Ly (Điểm trường trung tâm). Hạng mục: 02 phòng học chức năng và hạng mục phụ trợ

* Về công tác nghiệm thu, thanh toán: Giá trị thanh toán sai quy định là 10.482.000 đồng (Mười triệu, bốn trăm tám mươi hai ngàn đồng chẵn). Lý do: Áp dụng sai đơn giá vật tư tại thời điểm lập dự toán.

2. Xây dựng Trường PTDTBT Tiểu học Lý Thường Kiệt (hạng mục: nhà học 04 phòng và hạng mục phụ trợ)

* Về công tác nghiệm thu, thanh toán: Hồ sơ nghiệm thu thanh toán lắp dựng giàn giáo ngoài sai quy định là 9.370.174 đồng.

2. Các công trình do Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện làm chủ đầu tư.

2.1. Khái quát chung

Để đảm bảo đầy đủ điều kiện làm việc cho giáo viên và điều kiện sinh hoạt nội trú cho học sinh; đảm bảo cơ sở vật chất của các trường học, nâng cao hiệu quả sử dụng công trình khi đưa vào khai thác sử dụng, đảm bảo các hoạt động dạy và học của nhà trường; nhằm khắc phục tình trạng xuống cấp, thấm dột, hư hỏng làm ảnh hưởng trực tiếp đến công tác dạy và học của giáo viên và học sinh tại các điểm trường trên địa bàn huyện. Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy giao phòng Giáo dục và Đào tạo huyện làm Chủ đầu tư các công trình giáo dục, sử dụng nguồn vốn Nguồn sự nghiệp giáo dục và đào tạo để triển khai xây dựng, nâng cấp, sửa chữa trên địa bàn huyện.

Trong số các công trình do phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Sa Thầy được giao làm Chủ đầu tư, Đoàn thanh tra chọn 11 công trình để thực hiện thanh tra.

(Thông tin các công trình cụ thể tại bảng Phụ lục kèm theo)

2.2. Kết quả kiểm tra xác minh

Nhìn chung, các công trình do phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Sa Thầy làm chủ đầu tư được thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định. Hồ sơ pháp lý của công trình và trình tự thủ tục thực hiện từ việc lập, thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật được chủ đầu tư và các đơn vị liên quan thực hiện cơ bản đầy đủ đúng theo quy định. Chủ đầu tư và các bên liên quan đã quan tâm thực hiện công tác quản lý kỹ thuật, chất lượng công trình được theo quy định. Các đơn vị tham gia thực hiện đảm bảo về năng lực.

Về hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư thuê tư vấn quản lý dự án theo quy định tại Điều 23 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

Tuy nhiên, trên cơ sở hồ sơ được cung cấp tại thời điểm thanh tra; trong quá trình thực hiện, chủ đầu tư và các đơn vị liên quan vẫn còn những hạn chế, sai sót cụ thể như sau:

a. Về công tác quản lý chất lượng công trình

Những hạn chế, sai sót chung đối với 11 công trình như sau:

- Công tác Lập và lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng còn chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 26 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ (*Tại thời điểm thanh tra chưa cung cấp: Thông báo chấp thuận nghiệm thu hồ sơ thiết kế xây dựng bằng văn bản; Quy định việc lập báo cáo định kỳ hoặc báo cáo theo giai đoạn thi công xây dựng và thời điểm lập báo cáo đối với nhà thầu giám sát*).

- Chưa có kết quả kiểm tra cường độ nén bê tông ở tuổi 28 ngày (R28) của hạng mục sân bê tông¹ là chưa đảm bảo tiêu chuẩn TCVN 4453:1995 - Kết cấu bê tông và bê tông cốt thép toàn khối - Quy phạm thi công và nghiệm thu; Chưa có kết quả thí nghiệm vật liệu đầu vào trước khi đưa vào sử dụng tại công trình² theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ.

b. Về công tác nghiệm thu thanh toán

1. *Sửa chữa Trường Mầm non Chim Non xã Ya Ly (Hạng mục: 02 dãy nhà học 02 phòng, 01 dãy nhà học 03 phòng, nhà vệ sinh và các hạng mục phụ trợ)*

* Về công tác nghiệm thu, thanh toán: Nghiệm thu, thanh toán khối lượng khi thi công Xà gỗ thép C125*45*2 mạ kẽm của hạng mục Sửa chữa Nhà học 03 phòng không đúng thực tế thi công. Giá trị nghiệm thu thanh toán sai quy định là 5.041.580 đồng chưa trừ thuế VAT.

2. *Sửa chữa Trường Mầm non xã Sa Bình (Hạng mục: Sửa chữa 01 dãy nhà học 04 phòng và 02 dãy nhà học 03 phòng và các hạng mục phụ trợ)*

* Về công tác nghiệm thu, thanh toán: Nghiệm thu, thanh toán khối lượng khi thi công sơn trụ, xà gỗ không đúng thực tế thi công; Giá trị nghiệm thu thanh toán sai quy định là 3.674.089 đồng chưa trừ thuế VAT.

3. *Sửa chữa Trường Phổ thông Dân tộc bán trú trung học cơ sở Hai Bà Trưng (Hạng mục: Nhà vệ sinh học sinh và các hạng mục phụ trợ)*

* Về công tác nghiệm thu, thanh toán: Nghiệm thu, thanh toán khối lượng khi thi công cửa không đúng thực tế thi công: Thanh toán (06 cửa) thừa 01 cửa đi so với thiết kế và hoàn công (05 cửa), giá trị nghiệm thu thanh toán sai là 4.238.000 đồng chưa trừ thuế VAT.

4. *Trường Mầm non Sơn Ca xã Hơ Moong; hạng mục: Sửa chữa dãy nhà học 03 phòng, hàng rào, sân bê tông, nhà vệ sinh và các hạng mục phụ trợ (Điểm trường Thôn Kơ Tol)*

¹ Công trình: Sửa chữa Trường Tiểu học Lê Hồng Phong, điểm trường làng Kà Đừ, Hạng mục: nhà học 03, cổng tường rào và các hạng mục phụ trợ

² Công trình Sửa chữa Trường Tiểu học Lê Hồng Phong, điểm trường làng Kà Đừ, Hạng mục: nhà học 03, cổng tường rào và các hạng mục phụ trợ

- Công tác nghiệm thu thanh toán: Qua kiểm tra, đo đạc thực tế tại hiện trường, chủ đầu tư và các đơn vị liên quan nghiệm thu, thanh toán khối lượng chưa đúng với thực tế thi công. Cụ thể: Hạng mục Sân bê tông: Không thi công giấy dầu, không cắt roong. Giá trị nghiệm thu thanh toán sai quy định là 6.296.197 đồng chưa trừ thuế VAT.

3. Các công trình do Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy làm chủ đầu tư.

3.1. Khái quát chung

Trong số các công trình do Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy làm Chủ đầu tư, Đoàn thanh tra chọn 04 công trình để thực hiện thanh tra.

(Thông tin các công trình cụ thể tại bảng Phụ lục kèm theo)

3.2. Kết quả kiểm tra, xác minh

Nhìn chung, các công trình do Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy làm chủ đầu tư được thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định. Hồ sơ pháp lý của công trình và trình tự thủ tục thực hiện từ việc lập, thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật được chủ đầu tư và các đơn vị liên quan thực hiện cơ bản đầy đủ đúng theo quy định. Chủ đầu tư và các bên liên quan đã quan tâm thực hiện công tác quản lý kỹ thuật, chất lượng công trình theo quy định. Các đơn vị tham gia thực hiện đảm bảo về năng lực.

Về hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư thuê tư vấn quản lý dự án theo quy định tại Điều 23 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

Tuy nhiên, trên cơ sở hồ sơ được cung cấp tại thời điểm thanh tra; trong quá trình thực hiện, chủ đầu tư và các đơn vị liên quan vẫn còn những hạn chế, sai sót cụ thể như sau:

a. Về công tác quản lý chất lượng công trình

Những hạn chế, sai sót chung đối với 04 công trình như sau:

- Công tác Lập và lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng còn chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 26 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ *(Tại thời điểm thanh tra chưa cung cấp: Thông báo chấp thuận nghiệm thu hồ sơ thiết kế xây dựng bằng văn bản; Quy định việc lập báo cáo định kỳ hoặc báo cáo theo giai đoạn thi công xây dựng và thời điểm lập báo cáo đối với nhà thầu giám sát).*

- Chưa có Thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu của cơ quan chuyên môn về xây dựng tại địa phương³.

- Về công tác khảo sát địa hình của công trình Khắc phục sạt lở taluy âm đường Hàm Nghi, thị trấn Sa Thầy: Thực hiện chưa đầy đủ theo quy định tại Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ⁴.

³ 02 công trình: Xây dựng rãnh thoát nước các đường nội làng Chốt và Xây dựng rãnh thoát nước các đường nội làng Kleng

* Đối với công trình Khắc phục sạt lở taluy âm đường Hàm Nghi, thị trấn Sa Thầy: Tại thời điểm kiểm tra xác minh, một số vị trí của hạng mục kè làm bằng rọ đá bị hư hỏng. Theo ý kiến của chủ đầu tư và đơn vị thi công nguyên nhân do ảnh hưởng đợt mưa lũ của cơn bão số 3.

b. Về công tác nghiệm thu thanh toán

1. Xây dựng rãnh thoát nước các đường nội làng Chốt

* Về công tác nghiệm thu, thanh toán: Nghiệm thu, thanh toán khối lượng khi thi công đổ bê tông rãnh thoát nước không đúng thực tế thi công. Giá trị nghiệm thu thanh toán sai quy định là 5.892.908 đồng chưa trừ thuế VAT.

2. Xây dựng rãnh thoát nước các đường nội làng Kleng

* Về công tác nghiệm thu, thanh toán: Nghiệm thu, thanh toán Hạng mục An toàn giao thông không đúng thực tế. Giá trị nghiệm thu thanh toán sai quy định là 5.777.721 đồng chưa trừ thuế VAT.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH CÔNG TÁC QUY HOẠCH XÂY DỰNG, CẤP GPXD; TRÁCH NHIỆM TRONG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TRẬT TỰ XÂY DỰNG

Công tác cấp phép xây dựng, lập quy hoạch xây dựng và quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn huyện Sa Thầy trong thời kỳ từ 01/01/2015 đến 31/12/2022 đã được Thanh tra tỉnh Kon Tum tiến hành thanh tra theo Quyết định số 77/QĐ-TTr ngày 23/8/2023 của Chánh thanh tra tỉnh, do đó Đoàn chỉ kiểm tra, xác minh trong giai đoạn từ 01/01/2023 đến 31/8/2024.

1. Khái quát về công tác cấp phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng, lập quy hoạch xây dựng

Việc cấp Giấy phép xây dựng được Ủy ban nhân dân huyện giao Phòng Kinh tế và Hạ tầng tham mưu thực hiện theo quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính, phù hợp với phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh và các quy định khác có liên quan và thực hiện thủ tục cấp Giấy phép xây dựng cho các tổ chức, cá nhân đảm bảo thời gian quy định, không có hồ sơ trễ hẹn; Sau khi cấp Giấy phép xây dựng các đơn vị liên quan đã tiến hành kiểm tra việc chấp hành giấy phép xây dựng của các chủ đầu tư.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Về cấp Giấy phép xây dựng theo thẩm quyền

⁴ Chưa kiểm tra năng lực thực tế của nhà thầu khảo sát xây dựng được sử dụng so với phương án khảo sát được duyệt; theo dõi kiểm tra việc thực hiện khảo sát xây dựng theo quy định tại Điều 28 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ; Không có Quyết định phê duyệt phương án khảo sát theo quy định tại Điều 27 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ; Báo cáo kết quả khảo sát chưa được Chủ đầu tư phê duyệt theo quy định tại Điều 30 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

Trên cơ sở Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 25 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về quy định việc cấp Giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Kon Tum và Hướng dẫn của Sở Xây dựng tại Văn bản số 834/SXD-QHKT ngày 31 tháng 5 năm 2021; Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo và giao nhiệm vụ cho Phòng Kinh tế và Hạ tầng và Ủy ban nhân dân cấp xã triển khai thực hiện công tác quản lý trật tự xây dựng và cấp Giấy phép xây dựng trên địa bàn huyện.

* Tổng số Giấy phép xây dựng được cấp (*giai đoạn từ ngày 01/01/2023 đến 31/8/2024*): **91** Giấy phép; trong đó:

+ Nhà ở riêng lẻ: 89 Giấy phép

+ Công trình: 02 Giấy phép.

Qua kiểm tra, xác minh hồ sơ cho thấy việc cấp giấy phép xây dựng được Ủy ban nhân dân huyện thực hiện cơ bản đúng theo quy định của Luật Xây dựng, Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ, Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 25/5/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đoàn thanh tra đã kiểm tra xác suất một số hồ sơ, nhìn chung các hồ sơ cơ bản đầy đủ về thành phần hồ sơ theo quy định, về quy trình, thời gian giải quyết: Thực hiện cơ bản đúng quy định (tiếp nhận hồ sơ; xem xét hồ sơ; trả hồ sơ...).

2.2. Về công tác quản lý trật tự xây dựng:

Phòng Kinh tế Hạ tầng huyện và Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy đã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến đến các tổ chức, cá nhân và người dân trên địa bàn biết, hiểu và nắm các quy định pháp luật nhằm nâng cao ý thức và tự giác chấp hành các quy định trong hoạt động quy hoạch xây dựng, trật tự xây dựng và xây dựng công trình không đúng mục đích sử dụng đất, các trường hợp trước khi khởi công phải có Giấy phép xây dựng đảm bảo theo quy định; thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các phòng ban chuyên môn và Ủy ban nhân dân thị trấn trong công tác kiểm tra trật tự xây dựng.

Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra trật tự xây dựng đối với một số công trình xây dựng trên địa bàn. Đoàn đã kiểm tra xác suất đối với 10 trường hợp, nhìn chung các công trình tại thời điểm kiểm tra cơ bản phù hợp với giấy phép xây dựng được cấp; đối với các công trình đang triển khai thi công xây dựng, Chủ đầu tư chưa công khai nội dung Giấy phép xây dựng đã được cấp theo quy định tại khoản 2 Điều 55 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

(Cụ thể có Phụ lục kèm theo)

2.3. Công tác xử lý vi phạm hành chính về trật tự xây dựng

Từ ngày 01/01/2023 đến 31/8/2024, số Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm hành chính về trật tự xây dựng của Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy: Không có.

IV. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

1.1. Đối với công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng

Qua kiểm tra các công trình xây dựng do Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy quyết định đầu tư cho thấy, trong quá trình thực hiện dự án được sự quan tâm chỉ đạo kịp thời của các cấp, các ngành chức năng và của Lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện nên phần lớn các dự án cơ bản hoàn thành theo đúng chủ trương đề ra. Các công trình xây dựng đưa vào sử dụng phát huy được hiệu quả đầu tư, cải thiện từng bước cơ sở hạ tầng trên địa bàn. Các công trình xây dựng thực hiện cơ bản theo trình tự thủ tục về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình. Hồ sơ khảo sát thiết kế, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, hồ sơ thiết kế, dự toán được lập, thẩm định, phê duyệt theo quy định. Công tác giám sát kỹ thuật được thực hiện tại công trình; Các công trình nhìn chung đảm bảo về chất lượng, những vấn đề phát sinh liên quan đến chất lượng công trình được điều chỉnh kịp thời. Việc nghiệm thu hoàn thành, bàn giao đưa công trình vào sử dụng có sự tham gia đầy đủ của các bên liên quan...

Ban quản lý DA ĐTXD huyện Sa Thầy đã trực tiếp thực hiện quản lý dự án theo đúng năng lực hoạt động của đơn vị, bố trí cán bộ kỹ thuật quản lý các dự án đảm bảo theo quy định. Các đơn vị còn lại đã thuê tư vấn quản lý dự án theo quy định tại Điều 23 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

1.2. Về công tác cấp phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng

Việc cấp phép xây dựng được Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy thực hiện cơ bản theo quy định của Luật Xây dựng và Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ. Công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn được Phòng Kinh tế Hạ tầng, UBND thị trấn phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra. Việc thực hiện chế độ báo cáo định kỳ hàng tháng về công tác trật tự xây dựng trên địa bàn theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại các văn bản: Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 19/02/2020 về tăng cường công tác quản lý về đất đai, quy hoạch, xây dựng trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Kế hoạch số 443/KH-UBND ngày 19/02/2020 thực hiện các kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh liên quan đến công tác quản lý về đất đai, quy hoạch, xây dựng trên địa bàn tỉnh được Ủy ban nhân dân huyện thực hiện cơ bản đảm bảo.

2. Sai sót, hạn chế

2.1. Về công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng

Bên cạnh những nỗ lực và kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình, chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan vẫn còn có những sai sót, hạn chế như sau:

2.1.1. Tại các công trình do Ban quản lý dự án ĐTXD huyện Sa Thầy làm Chủ đầu tư

a) Đối với Ban quản lý dự án ĐTXD huyện Sa Thầy

- Công tác Lập và lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng của Chủ đầu tư còn chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 26 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ.

- Công tác nghiệm thu thanh toán còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về chủ đầu tư: Ban quản lý dự án ĐTXD huyện Sa Thầy.

b) Đối với nhà thầu thi công

- Nhật ký thi công xây dựng công trình không ghi lại những thay đổi và giải quyết các vấn đề phát sinh trong quá trình thi công xây dựng.

- Toàn bộ quá trình thi công xây dựng chỉ có 01 biên bản nghiệm thu vật liệu trước khi đưa vào sử dụng là chưa phù hợp quy định.

- Công tác nghiệm thu thanh toán còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về các nhà thầu thi công để xảy ra sai phạm tại các công trình cụ thể như đã nêu trên.

c) Đối với đơn vị tư vấn giám sát

- Công tác nghiệm thu thanh toán còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

- Toàn bộ quá trình thi công xây dựng chỉ có 01 biên bản nghiệm thu vật liệu trước khi đưa vào sử dụng là chưa phù hợp quy định.

- Nhật ký thi công xây dựng công trình không ghi lại những thay đổi và giải quyết các vấn đề phát sinh trong quá trình thi công xây dựng.

Trách nhiệm thuộc về các đơn vị tư vấn giám sát để xảy ra sai phạm tại các công trình cụ thể như đã nêu trên.

2.1.2. Tại các công trình do Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện làm chủ đầu tư

a) Đối với Phòng Giáo dục và Đào tạo

- Công tác Lập và lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng còn chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 26 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ.

- Công tác nghiệm thu thanh toán tại một số công trình còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về chủ đầu tư: Phòng Giáo dục và Đào tạo

b) Đối với nhà thầu thi công

Công tác nghiệm thu thanh toán tại một số công trình còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về các nhà thầu thi công để xảy ra sai phạm tại các công trình cụ thể như đã nêu trên.

c) Đối với đơn vị tư vấn giám sát

Công tác nghiệm thu thanh toán tại một số công trình còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về đơn vị tư vấn giám sát để xảy ra sai phạm tại các công trình cụ thể như đã nêu trên.

2.1.3. Tại các công trình do Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy làm chủ đầu tư

a) Đối với Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy

- Công tác Lập và lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng còn chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 26 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ.

- Công tác nghiệm thu thanh toán tại một số công trình còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy

b) Đối với nhà thầu thi công

Công tác nghiệm thu thanh toán tại một số công trình còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1,

Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về các nhà thầu thi công để xảy ra sai phạm tại các công trình cụ thể như đã nêu trên.

c) Đối với đơn vị tư vấn giám sát

Công tác nghiệm thu thanh toán tại một số công trình còn có sai sót, chưa rà soát đối chiếu kỹ khối lượng thực tế thi công, chưa phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 137 Luật Xây dựng 2014 (*Được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng*).

Trách nhiệm thuộc về đơn vị tư vấn giám sát để xảy ra sai phạm tại các công trình cụ thể như đã nêu trên.

2.2. Đối với công tác quản lý trật tự xây dựng

Công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn huyện Sa Thầy đã đạt được những kết quả tích cực. Tuy nhiên, vẫn còn trường hợp các công trình đang triển khai thi công xây dựng, Chủ đầu tư chưa công khai nội dung Giấy phép xây dựng đã được cấp theo quy định tại khoản 2 Điều 55 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ

Trách nhiệm thuộc về Chủ đầu tư các công trình đang thi công xây dựng

V. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Từ kết quả thanh tra, căn cứ tình hình thực tế, những quy định của pháp luật, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng Kon Tum có các kiến nghị và yêu cầu xử lý như sau:

1. Xử lý về hành chính

1.1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy

- Chỉ đạo Phòng Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện kiểm điểm rút kinh nghiệm tập thể, cá nhân được giao thực hiện nhiệm vụ để xảy ra các sai sót.

- Chỉ đạo các đơn vị được giao làm chủ đầu tư, các phòng chuyên môn của huyện tăng cường công tác kiểm tra giám sát, tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện trong quá trình quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình, quản lý chất lượng công trình xây dựng theo đúng quy định của Luật Xây dựng và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn hiện hành.

- Chỉ đạo các phòng ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy: Nhắc nhở các chủ đầu tư khi đang thi công xây dựng phải công khai nội dung Giấy phép xây dựng đã được cấp theo quy định tại khoản 2 Điều 55 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ (*Được thay thế theo Điều 66 Nghị định 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ*); Tăng cường kiểm tra, phát hiện các trường hợp vi

phạm trật tự xây dựng trên địa bàn, kiên quyết không để xảy ra tình trạng vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn mà không được kiểm tra, phát hiện, xử lý nghiêm.

1.2. Đối với các đơn vị được giao làm chủ đầu tư: Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy

- Nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm những sai sót trong công tác quản lý dự án và quản lý chất lượng công trình xây do Đoàn thanh tra phát hiện, kịp thời khắc phục những tồn tại và thiếu sót, báo cáo kết quả về Thanh tra Sở Xây dựng.

- Thực hiện đầy đủ các quy định về công tác quản lý chất lượng công trình theo đúng quy định pháp luật có liên quan. Thường xuyên kiểm tra, giám sát công tác quản lý chất lượng công trình trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng.

- Chỉ đạo các nhà thầu tham gia thực hiện dự án khắc phục những sai sót trong các công tác đã nêu.

- Nghiệm thu, thanh toán, quyết toán phải rà soát khối lượng theo đúng nội dung hợp đồng kinh tế mà các bên đã ký kết và theo thực tế đã thực hiện.

* Riêng đối với công trình Khắc phục sạt lở taluy âm đường Hàm Nghi, thị trấn Sa Thầy: Đề nghị Chủ đầu tư căn cứ quy định về bảo hành công trình tại Điều 28 Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ và thỏa thuận trong hợp đồng xây dựng được ký kết với các nhà thầu tham gia xây dựng công trình để sửa chữa khắc phục hư hỏng của hạng mục kè làm bằng rọ đá để đảm bảo phát huy hiệu quả trong quá trình khai thác, sử dụng.

1.3. Đối với các đơn vị tư vấn giám sát, và nhà thầu thi công

Yêu cầu các đơn vị nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với các tồn tại, thiếu sót theo nội dung đã nêu trên. Các đơn vị tư vấn và nhà thầu thi công hoạt động xây dựng cần áp dụng các quy định, quy trình quản lý chất lượng công trình xây dựng từ bước chuẩn bị đầu tư đến bước xây dựng hoàn thiện và lập hồ sơ hoàn thành công trình lưu trữ theo đúng quy định của pháp luật. Nâng cao hơn nữa năng lực của các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng.

Các nhà thầu tư vấn giám sát, nhà thầu thi công phải thực hiện đúng theo hợp đồng đã ký kết, hồ sơ thiết kế được duyệt và các quy định của pháp luật có liên quan; nghiệm thu, thanh quyết toán khối lượng đúng theo hợp đồng đã ký kết và theo khối lượng thực tế đã thi công, nhằm hạn chế tối đa các sai sót về khối lượng, để công trình xây dựng đạt yêu cầu về kỹ thuật và hiệu quả kinh tế.

2. Xử lý về tài chính

Yêu cầu Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Sa Thầy, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy có trách nhiệm thu hồi số tiền đã nghiệm thu thanh toán sai quy định tại các dự án, công trình nộp về tài khoản tạm giữ số **3949.0.1048180.00000** của Sở Xây dựng Kon Tum mở tại Kho bạc Nhà nước tỉnh

Kon Tum. Tổng số tiền nghiệm thu thanh toán sai quy định đề nghị thu hồi là **46.156.972** đồng (*Bốn mươi sáu triệu, một trăm năm mươi sáu ngàn, chín trăm bảy hai đồng*), cụ thể theo bảng sau:

STT	Công trình	Giá trị thanh toán sai (Đồng)	Trừ thuế GTGT (Đồng)	Giá trị thu hồi (Đồng)
I	Các công trình do Ban Quản lý dự án ĐTXD huyện Sa Thầy làm chủ đầu tư			
1	Trường TH-THCS xã Ya Ly (Điểm trường trung tâm). Hạng mục: 02 phòng học chức năng và hạng mục phụ trợ	10.482.000	952.909	9.529.091
2	Xây dựng Trường PTDTBT Tiểu học Lý Thường Kiệt (hạng mục: nhà học 04 phòng và hạng mục phụ trợ)	9.370.174	851.834	8.518.340
II	Công trình do Phòng Giáo dục và Đào tạo làm chủ đầu tư			
1	Sửa chữa Trường Mầm non Chim Non xã Ya Ly (Hạng mục: 02 dãy nhà học 02 phòng, 01 dãy nhà học 03 phòng, nhà vệ sinh và các hạng mục phụ trợ)	5.041.580	458.325	4.583.255
2	Sửa chữa Trường Mầm non xã Sa Bình (Hạng mục: Sửa chữa 01 dãy nhà học 04 phòng và 02 dãy nhà học 03 phòng và các hạng mục phụ trợ)	3.674.089	334.008	3.340.081
3	Sửa chữa Trường Phổ thông Dân tộc bán trú trung học cơ sở Hai Bà Trưng (Hạng mục: Nhà vệ sinh học sinh và các hạng mục phụ trợ)	4.238.000	385.273	3.852.727
4	Trường Mầm non Sơn Ca xã Hơ Moong; hạng mục: Sửa chữa dãy nhà học 03 phòng, hàng rào, sân bê tông, nhà vệ sinh và các hạng mục phụ trợ (Điểm trường Thôn Kơ Tol)	6.296.197	572.382	5.723.815

III	Công trình do Ủy ban nhân dân thị trấn Sa Thầy làm chủ đầu tư			
1	Xây dựng rãnh thoát nước các đường nội làng Chốt	5.892.908	535.719	5.357.189
2	Xây dựng rãnh thoát nước các đường nội làng Kleng	5.777.721	525.247	5.252.474
	Tổng cộng	50.772.669	4.615.697	46.156.972

Trên đây là Kết luận thanh tra về việc thực hiện các quy định pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng; Công tác lập, điều chỉnh quy hoạch, quản lý xây dựng theo quy hoạch được duyệt; Công tác cấp giấy phép xây dựng và công tác quản lý trật tự xây dựng tại Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy. Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy tổ chức thực hiện và chỉ đạo đơn vị trực thuộc thực hiện công khai kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 48 và Điều 49 Nghị định 43/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ; căn cứ nội dung kết luận thanh tra nêu trên chỉ đạo các cơ quan, tổ chức là đối tượng thanh tra có trách nhiệm xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện các nội dung trong kết luận này theo quy định tại khoản 1, khoản 2, Điều 104; Báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra theo Khoản 3 Điều 104 của Luật Thanh tra năm 2022 gửi về Thanh tra Sở Xây dựng sau 45 ngày kể từ ngày công bố công khai kết luận thanh tra.

Kết luận gồm 14 trang và các biểu phụ lục kèm theo là bộ phận không tách rời kết luận. Kết luận có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Ban Nội chính Tỉnh ủy (b/c);
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở (b/c);
- UBND huyện Sa Thầy (t/h);
- Trang TTĐT Sở (Công khai);
- Lưu: HS ĐTT.

CHÁNH THANH TRA

Bùi Nguyễn Thế Vương